

Zawada, 17 listopada 2010 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Kielcach

ul. Prosta 10

25-366 Kielce

za pośrednictwem

Okręgowego Inspektora Pracy

al. 1000-lecia Państwa Polskiego 4

25-314 Kielce

Skarżący: Elektrownia Połaniec Spółka Akcyjna – Grupa GDF Suez Energia Polska, Zawada 26,
28-230 Połaniec

Strona przeciwna: Okręgowy Inspektor Pracy, al. 1000-lecia Państwa Polskiego 4, 25-314 Kielce

SKARGA

**od decyzji Okręgowego Inspektora Pracy w Kielcach z dnia 13 października 2010 r., nr rej.: KL-Dd019/2010,
doręczonej w dniu 19 października 2010 r.**

Działając w imieniu Elektrowni Połaniec Spółka Akcyjna – Grupa GDF Suez Energia Polska (dalej „Elektrownia”) wnosimy o:

1. zmianę zaskarżonej decyzji poprzez oddalenie wniosku Pana Wiesława o umieszczenie stanowiska „Kierownik Zmiany Bloków” w wykazie osób wykonujących prace o szczególnym charakterze w Elektrowni Połaniec Spółka Akcyjna – GDF Suez Energia Polska

a ewentualnie o:

2. uchylenie zaskarżonej decyzji i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania.

GDF SUEZ Energia Polska S.A.

Siedziba firmy:

Zawada 26, PL 28-230 Połaniec

Tel. + 48 15 865 67 01, Fax. + 48 15 865 66 88

KRS 000053769, Sąd Rejonowy w Kielcach - REGON 830273037 - NIP 866-00-01-429

Kapitał zakładowy i wpłacony: 700 000 000 PLN

ING Bank Śląski SA 25 1050 0086 1000 0022 4786 7860, Bank DnB NORD Polska SA 78 1370 1196 0000 1701 4703 0000

Zaskarżonej decyzji zarzucamy:

- naruszenie przepisu art. 3 ust. 3 ustawy o emeryturach pomostowych w związku z treścią punktu 14 Załącznika nr 2 do tej ustawy poprzez przyjęcie, iż czynności wykonywane przez pracownika zatrudnionego na stanowisku Kierownika Zmiany Bloków wpływające pośrednio na sterowanie procesami technicznymi, są „pracami przy bezpośrednim sterowaniu procesami technicznymi mogącymi spowodować awarię techniczną z poważnymi skutkami dla bezpieczeństwa publicznego”, których wykonywanie uprawnia do otrzymania emerytury pomostowej;
- naruszenie przepisu art. 3 ust. 5 ustawy o emeryturach pomostowych poprzez przyjęcie, że fakt zatrudnienia pracownika na stanowisku Kierownika Zmiany Bloków w pełnym wymiarze czasu pracy jest równoznaczny z wykonywaniem przez tego pracownika w pełnym wymiarze czasu pracy o szczególnym charakterze;
- naruszenie przepisu art. 77 Kpa poprzez brak wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia materiału dowodowego w niniejszej sprawie.

Uzasadnienie

Zaskarżoną decyzją Okręgowy Inspektor Pracy nakazał Elektrowni umieszczenie Pana Wiesława Łaszycy zatrudnionego w Elektrowni na stanowisku Kierownika Zmiany Bloków w wykazie osób wykonujących prace o szczególnym charakterze. Decyzja ta została wydana w wyniku ponownego rozpoznania sprawy, na skutek uchylecia wcześniejszej decyzji Okręgowego Inspektora Pracy przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach wyrokiem z dnia 18 sierpnia 2010 r., sygn. akt: II SA/Ke 456/10. W uzasadnieniu zaskarżonej decyzji Okręgowy Inspektor Pracy wyjaśnił, że przy ponownym rozpoznaniu sprawy jest związany wykładnią przepisów dokonaną w tej sprawie przez Sąd, a w szczególności wykładnią pkt 14 Załącznika nr 2 do tej ustawy w świetle przepisu art. 3 ust. 3 ustawy o emeryturach pomostowych. Stosując tę wykładnię Okręgowy Inspektor Pracy przyjął, że w określeniu „prace przy bezpośrednim sterowaniu procesami technicznymi mogącymi spowodować awarię techniczną z poważnymi skutkami dla bezpieczeństwa publicznego” mieści się nie tylko samodzielne, fizyczne sterowanie procesami, ale także wykonywanie różnych czynności wpływających na to sterowanie w sposób pośredni, takich jak zbieranie przez Kierownika Zmiany Bloków informacji o aktualnym stanie bloków, dopuszczanie do prac i nadzór nad przygotowaniem miejsca pracy osób bezpośrednio sterujących procesami technicznymi.

GDF SUEZ Energia Polska S.A.

Siedziba firmy:

Zawada 26, PL 28-230 Połaniec

Tel. + 48 15 865 67 01, Fax. + 48 15 865 66 88

KRS 000053769, Sąd Rejonowy w Kielcach - REGON 830273037 - NIP 866-00-01-429

Kapitał zakładowy i wpłacony: 700 000 000 PLN

ING Bank Śląski SA 25 1050 0086 1000 0022 4786 7860, Bank DnB NORD Polska SA 78 1370 1196 0000 1701 4703 0000

Jednocześnie Okręgowy Inspektor Pracy przyjął, że skoro Pan Wiesław Łaszycza jest zatrudniony na stanowisku Kierownika Zmiany Bloków w pełnym wymiarze czasu pracy, jego praca na tym stanowisku może być uznana za pracę o szczególnym charakterze w rozumieniu przepisów ustawy o emeryturach pomostowych.

Elektrownia nie zgadza się z powyższym ustaleniem i kwestionuje fakt, jakoby Pan Wiesław Łaszycza jako Kierownik Zmiany Bloków wykonywał pracę o szczególnym charakterze w pełnym wymiarze czasu pracy, z następujących przyczyn:

1. W ocenie zespołu, który tworzył wykaz prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze w Elektrowni Połaniec Spółce Akcyjnej – Grupa GDF Suez Energia Polska, stanowisko „Kierownik Zmiany Bloków” jest stanowiskiem kierowniczym, a przeważająca część obowiązków przypisanych do tego stanowiska ma charakter nadzorczy. Tym samym praca na tym stanowisku nie stanowi pracy o szczególnym charakterze, o której mowa w pkt 14 Załącznika nr 2 do ustawy o emeryturach pomostowych.

Powyższe jest zgodne ze stanowiskiem Ministerstwa Pracy i Polityki Socjalnej zamieszczonym na stronie internetowej: www.emeryturypomostowe.gov.pl funkcjonującej pod egidą Ministerstwa Pracy i Polityki Socjalnej, w szczególności w „Wyjaśnieniach dotyczących niektórych rodzajów prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, udzielonych w związku z zapytaniami ubezpieczonych i płatników składek”. W ww. „Wyjaśnieniach...” stwierdza się m.in.:

*„W sprawie kwalifikowania prac o szczególnym charakterze wymienionych w pkt 13 i 14 zał. 2 do ustawy o emeryturach pomostowych informuje się, że co do zasady nie zalicza się do tych prac wykonywanych w ramach nadzoru, na stanowiskach kierowniczych. Ewentualne odstępstwa od tej zasady zależą od zakresu czynności, jakie kierownik wykonuje w ramach nadzoru, a przede wszystkim ustalenia czy w ramach nadzoru wykonuje on prace **bezpośrednio** przy sterowaniu procesami technologicznymi lub decyduje o odstępstwach od procedur w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa ludzi i sprzętu lub zmianach i korektach parametrów pracy instalacji lub realizacji procesów technologicznych w czasie sytuacji awaryjnych.”*

GDF SUEZ Energia Polska S.A.

Siedziba firmy:
Zawada 26, PL 28-230 Połaniec
Tel. + 48 15 865 67 01, Fax. + 48 15 865 66 88

Dowód: – „Wyjaśnienia dotyczące niektórych rodzajów prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze udzielone w związku z zapytaniami ubezpieczonych i płatników składek” – str. 8-10.

Zważywszy, że ww. „Wyjaśnienia...” zostały opracowane przez twórcę projektu obecnie obowiązującej ustawy o emeryturach pomostowych, w ocenie Elektrowni można i należy posiłkować się nimi przy interpretacji przepisów tej ustawy. Jednocześnie znając cel, jaki przyświecał wydaniu ustawy o emeryturach pomostowych, jej przepisy powinny być interpretowane w sposób ścisły. Jak wyjaśniono w uzasadnieniu rządowego projektu ustawy o emeryturach pomostowych skierowanego do Marszałka Sejmu RP, Druk nr 1070, *„projektowane rozwiązania mają zasadniczo charakter wygasający i stanowią formę wywiązania się państwa ze zobowiązań podjętych wobec pewnych grup zawodowych”*. Określając zatem zakres pkt 14 Załącznika nr 2 do ustawy nie ma podstaw do stosowania wykładni rozszerzającej i przyjęcia, że „pracami przy bezpośrednim sterowaniu...” są czynności wpływające na to sterowanie w sposób pośredni.

W ocenie Elektrowni taka interpretacja byłaby właściwa, gdyby w wykazie prac o szczególnym charakterze ustawodawca wymienił „prace przy sterowaniu...” bez słowa „bezpśrednim”; posłużenie się określeniem „prace przy bezpośrednim sterowaniu...” powoduje, że stanowisko Kierownika Zmiany Bloków nie mieści się w zakresie pkt 14 Załącznika nr 2 do ustawy.

2. Z ostrożności procesowej Elektrownia zwraca uwagę, że nawet gdyby zastosować rozszerzającą wykładnię przepisów ustawy o emeryturach pomostowych, tylko część czynności wykonywanych przez Kierownika Zmiany Bloków posiada związek ze sterowaniem procesami technicznymi mogącymi spowodować awarię techniczną z poważnymi skutkami dla bezpieczeństwa publicznego.

2.1. Z ustalonego przez Inspektora Pracy chronometrażu czasu typowej pracy Kierownika Zmiany Bloków w czasie obsługi czterech bloków energetycznych (który to chronometraż nie był przez Pana Wiesława Łaszycę kwestionowany) wynika, że za pracę posiadającą związek ze sterowaniem procesami technicznymi mogłyby być uznane:

| Czynność | Czas: |
|--|--------------|
| 1. zebranie informacji o aktualnym stanie bloków, przekazanie raportu do DIR na początku i na końcu zmiany | 40 min. |

GDF SUEZ Energia Polska S.A.

Siedziba firmy:

Zawada 26, PL 28-230 Połaniec

Tel. + 48 15 865 67 01, Fax. + 48 15 865 66 88

KRS 000053769, Sąd Rejonowy w Kielcach - REGON 830273037 - NIP 866-00-01-429

Kapitał zakładowy i wpłacony: 700 000 000 PLN

ING Bank Śląski SA 25 1050 0086 1000 0022 4786 7860, Bank DnB NORD Polska SA 78 1370 1196 0000 1701 4703 0000

| | |
|--|---------|
| 2. rejestracja usterek, tworzenie dokumentów WCA w SAP | 30 min. |
| 3. prowadzenie na bieżąco dokumentacji ruchowej w dzienniku operacyjnym, w tym przejście zmiany, zapoznanie się ze zdarzeniami na blokach od czasu poprzedniego przekazania zmiany, przekazanie zmiany | 60 min. |
| 4. bieżąca analiza zdarzeń, nadzór i kontrola pracy urządzeń i obsługi | 60 min. |

co daje łącznie 3 h 10 min. Doliczając do tego ustawową 15 min. przerwę na spożycie posiłku, uzyskuje się maksymalnie **3 h 25 min.**, tj. mniej niż połowę nominalnego czasu pracy w pełnym wymiarze.

2.2. Pozostałe czynności wykonywane przez Kierownika Zmiany Bloków w czasie pracy typowej zgodnie z ustalonym chronometrażem, tj.:

| Czynność | Czas: |
|--|----------|
| 5. obchód główny urządzeń i układów dwóch bloków (kotłów i turbin) w środku zmiany | 105 min. |
| 6. koordynacja z poleceniodawcą, dopuszczającym i operatorem bloku prac na polecenie pisemne | 45 min. |
| 7. wydawanie zezwoleń na prace spawalnicze | 20 min. |
| 8. nadzór nad przygotowaniem miejsca pracy | 10 min. |
| 9. sprawy administracyjne (szkodliwe, urlopy, instruktaże, szkolenia podwładnych, itp.) | 50 min. |
| 10. sprawy organizacyjne (pobieranie rękawic, baterii itp.) | 10 min. |
| 11. pogłębianie wiedzy, analiza zmian na blokach, lektura nowych zarządzeń itp. | 35 min. |

czyli łącznie **4 h 35 min.**, nie są pracami przy sterowaniu procesami technicznymi mogącymi spowodować awarię techniczną z poważnymi skutkami dla bezpieczeństwa publicznego, a tym samym nie mogą być uznane za prace o szczególnym charakterze w rozumieniu przepisów ustawy o emeryturach pomostowych.

Z powyższego zestawienia wynika, że sam fakt zatrudnienia Pana Wiesława Łaszycy na stanowisku Kierownika Zmiany Bloków w pełnym wymiarze czasu pracy nie oznacza, że w pełnym wymiarze wykonuje on „*prace przy bezpośrednim sterowaniu procesami technicznymi...*”, o których mowa w pkt 14 Załącznika nr 2 do ustawy.

GDF SUEZ Energia Polska S.A.

Siedziba firmy:

Zawada 26, PL 28-230 Połaniec

Tel. + 48 15 865 67 01, Fax. + 48 15 865 66 88

KRS 000053769, Sąd Rejonowy w Kielcach - REGON 830273037 - NIP 866-00-01-429

Kapitał zakładowy i wpłacony: 700 000 000 PLN

ING Bank Śląski SA 25 1050 0086 1000 0022 4786 7860, Bank DnB NORD Polska SA 78 1370 1196 0000 1701 4703 0000

W ocenie Elektrowni przy wydaniu zaskarżonej decyzji Okręgowy Inspektor Pracy nie zbadał ww. okoliczności, lecz w sposób automatyczny przyjął, że skoro Pan Wiesław Łaszycza jest zatrudniony na stanowisku Kierownika Zmiany Bloków w pełnym wymiarze czasu pracy, to również w pełnym wymiarze wykonuje czynności wpływające na sterowanie procesami technicznymi (stwierdzenie, że Pan Wiesław Łaszycza w pełnym wymiarze wykonuje czynności, o których mowa w pkt 14 Załącznika nr 2 do ustawy o emeryturach pomostowych, byłoby zdaniem Elektrowni nieuprawnione wobec zarzutów zawartych w pkt 1 niniejszej skargi).

W szczególności Okręgowy Inspektor Pracy nie przeanalizował postanowień Instrukcji stanowiskowej Kierownika Zmiany Bloków, która w pkt V.1 określa m.in. zależność operatywną pracownika na tym stanowisku. I tak – zgodnie z pkt V.1.2 ww. Instrukcji „*Kierownik Zmiany Bloków pod względem operatywnym podlega Dyżurnemu Inżynierowi Ruchu*”, a jednocześnie – zgodnie z pkt V.1.3 – „*Kierownikowi Zmiany Bloków podlega, pod względem administracyjno-technicznym i operatywnym, cała blokowa obsługa eksploatacyjna bloków 1-4 lub 5-8*”. Z powyższych zapisów jednoznacznie wynika, że Kierownik Zmiany Bloków nie podejmuje samodzielnie decyzji, które stanowiłyby „prace przy bezpośrednim sterowaniu...” oraz jednocześnie, że stanowisko to ma charakter kierowniczo-nadzorczy, co wyklucza uznanie, że Kierownik Zmiany Bloków wykonuje pracę o szczególnym charakterze w rozumieniu art. 3 ust. 3 ustawy o emeryturach pomostowych w związku z treścią pkt 14 Załącznika nr 2 do ustawy.

Dowód: – Instrukcja stanowiskowa Kierownika Zmiany Bloków

3. W ocenie Elektrowni zebrany w sprawie materiał dowodowy nie dawał podstaw do przyjęcia, że praca Kierownika Zmiany Bloków w Elektrowni jest pracą o szczególnym charakterze. Wprost przeciwnie – analiza tego materiału prowadzi do wniosku, że przeważająca część czasu pracy Kierownika Zmiany Bloków to wykonywanie czynności o charakterze kierowniczo-nadzorczym. Elektrownia zwraca uwagę, że w skład zespołu tworzącego wykaz stanowisk, na których wykonywana jest praca o szczególnym charakterze, wchodziły osoby posiadające szczegółową wiedzę o czynnościach wykonywanych na stanowisku Kierownika Zmiany Bloków, przede wszystkim z praktyki. Postępowanie prowadzone przez Inspektora Pracy zakończone wydaniem decyzji z dnia 6 kwietnia 2010 r., nr rej. 05046-K015-Dm001/2010, również nie wykazało, by praca Kierownika Zmiany Bloków spełniała przesłanki umożliwiające uznanie ją za pracę o szczególnym charakterze. Tymczasem zaskarżona decyzja wydana

GDF SUEZ Energia Polska S.A.

Siedziba firmy:

Zawada 26, PL 28-230 Połaniec

Tel. + 48 15 865 67 01, Fax. + 48 15 865 66 88

KRS 000053769, Sąd Rejonowy w Kielcach - REGON 830273037 - NIP 866-00-01-429

Kapitał zakładowy i wpłacony: 700 000 000 PLN

ING Bank Śląski SA 25 1050 0086 1000 0022 4786 7860, Bank DnB NORD Polska SA 78 1370 1196 0000 1701 4703 0000

została na bazie tego samego materiału dowodowego bez jego uzupełniania – jedynie w oparciu o wskazówki co do wykładni przepisów ustawy o emeryturach pomostowych zawarte w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Zważywszy, jak specjalistyczne są to zagadnienia dziwi fakt, że przy ponownym rozpoznaniu sprawy Okręgowy Inspektor Pracy nie przeprowadził żadnych dowodów uzupełniających, a zwłaszcza że nie powołał biegłego i nie zlecił sporządzenia specjalistycznej opinii. Powyższe – wobec braku w zebranych materiałach dowodowych podstaw do zakwalifikowania pracy Kierownika Zmiany Bloków jako pracy o szczególnym charakterze – narusza przepis art. 77 Kpa.

Przedstawione okoliczności uzasadniają wniesienie niniejszej skargi i zawarte w niej wnioski.

W imieniu Elektrowni:

ZAŁĄCZNIKI:

1. odpis z Rejestru Przedsiębiorców KRS nr 0000053769,
2. „Wyjaśnienia dotyczące niektórych rodzajów prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, udzielone w związku z zapytaniami ubezpieczonych i płatników składek”,
3. Instrukcja stanowiskowa Kierownika Zmiany Bloków,
4. odpis skargi wraz z załącznikami.

GDF SUEZ Energia Polska S.A.

Siedziba firmy:

Zawada 26, PL 28-230 Połaniec

Tel. + 48 15 865 67 01, Fax. + 48 15 865 66 88

KRS 0000053769, Sąd Rejonowy w Kielcach - REGON 830273037 - NIP 866-00-01-429

Kapitał zakładowy i wpłacony: 700 000 000 PLN

ING Bank Śląski SA 25 1050 0086 1000 0022 4786 7860, Bank DnB NORD Polska SA 78 1370 1196 0000 1701 4703 0000